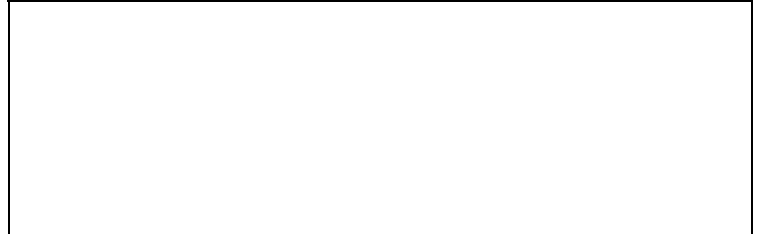




Kabinet van de Minister van KMO's,
Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid.

Brussel, 18 september 2008



KMO-Plan

1. Inleiding

De Lissabonstrategie heeft tot doel de Europese economie wereldwijd de meest concurrentiële te maken door technologische vernieuwing aan te moedigen, de ondernemersgeest aan te wakkeren, de concurrentie te vergroten en de interne markt verder uit te diepen.

Ook binnen de Europese Unie werd het belang van de kleine en middelgrote ondernemingen nogmaals onderstreept in het Charter van de Kleine Onderneming (Feira) van 13 juni 2000 waarbij bijzondere aandacht werd gevestigd op het ondernemerschap.

Tenslotte heeft de Europese Commissie eind juni 2008 de « Small Business Act » voor Europa voorgesteld. Het gaat om een ambitieus plan dat wil tegemoet komen aan de noden van de KMO's. De SBA werd duidelijk omschreven als één van de belangrijkste prioriteiten tijdens het Franse huidige Voorzitterschap van de EU.

De laatste jaren is de economische structuur van ons land grondig gewijzigd. Statistieken tonen aan dat de laatste twintig jaar het aantal ondernemingen met minder dan 50 werknemers is gestegen met 25 % (van 555.695 naar 692.801 ondernemingen).

De oprichting van nieuwe ondernemingen leidt tot meer innovatie, nieuwe producten en diensten op de markt en meer jobs.

De wil om een eigen onderneming op te richten, moet worden aangemoedigd en geherwaardeerd. Het gaat om een andere weg voor zij die niet langer zin hebben afhankelijk te zijn van een werkgever.

Toch heeft men vastgesteld dat « 70 % van de Belgen van mening is dat ondernemers de motor vormen van onze economie maar slechts 2% echt overwegen zich als ondernemer te vestigen in de komende twee jaar ».

Deze bewering is uitermate zorgwekkend voor onze economie.

Toch werden sinds de maand januari 2008 op federaal niveau niet minder dan 5.191 faillissementen geregistreerd. Dit is een absoluut record, dat 8% hoger ligt dan het record van 2005 (85% van KMO'S). Meer dan 12.000 banen gingen als een direct gevolg hiervan verloren. Spijtig genoeg zijn het vooral de kleine ondernemingen en de KMO's die in deze cijfers voorkomen en deze tendens lijkt zich verder te bevestigen.

Het is dus absoluut noodzakelijk en hoog tijd om maatregelen te nemen die het ondernemerschap en de KMO's een duwtje in de rug geven.

In dit kader voorziet het Regeringsakkoord van 18 maart 2008 in de uitvoering van een Plan dat zich specifiek richt naar de KMO's.

2. Uiteenzetting van het dossier

INHOUD VAN HET KMO-PLAN

Dit ambitieuze plan omvat zevenenveertig maatregelen verdeeld over 5 transversale assen, alsook een sectoriele as die specifiek richt tot de kleinhandel, de bouwsector en de horecasector.

1. De vijf transversale assen zijn:

1. de oprichting van ondernemingen aanmoedigen
2. de zekerheid van de ondernemer verhogen
3. de relaties tussen de KMO's en de overheid verbeteren
4. de arbeidsmarkt van de KMO's verbeteren
5. het statuut van de zelfstandigen uitdiepen

1. AS 1 De oprichting van ondernemingen aanmoedigen

De kandidaat-ondernemer beter inlichten over de bestaande wetgeving en beschermingsmechanismen door het geven van volledige en gemakkelijk toegankelijke informatie over zelfstandig ondernemen.

Voorstel 1: Meer informatie en promotie rond de KMO's

Een informatie- en promotiecampagne zal worden gevoerd om de ondernemers beter in te lichten over de laatste wijzigingen in de wetgeving. Ook zal de verbetering en de uitbreiding van het call center van de FOD Economie ervoor zorgen dat deze dienst kan worden uitgebreid naar toekomstige zelfstandigen en ondernemers toe.

Voorstel 2: Ontwikkeling van een portaalsite op het internet

Doordat er geen gecentraliseerde informatie voorhanden is, bestaat er onwetendheid bij sommige ondernemers over bepaalde procedures of zelfs over hun rechten en plichten. Dit is een bron van onzekerheid en ten eerste nadelig voor de ondernemersgeest. De Federale Regering zal daarom een portaalsite ontwikkelen ten behoeve van de zelfstandigen en de KMO's die zal worden geïntegreerd in de website « www.belgium.be ».

Het geven van sociale incentives met als doel te ondernemen en jonge ondernemers aan te moedigen, loontrekkenden aanmoedigen hun eigen onderneming op te richten.

Voorstel 3 : Vermindering van de sociale bijdragen in het beginstadium van de onderneming voor mensen met een laag inkomen die een zelfstandige activiteit willen opstarten.

Deze maatregel beoogt de invoering van een systeem van financiële voordelen onder de vorm een bijdragevermindering voor personen met een laag inkomen die zich willen vestigen als zelfstandige.

Voorstel 4: Behoud van het recht op werkloosheidsuitkering voor de werknemer die ontslag neemt en eenzijdig zijn contract opzegt om zich voltijds als zelfstandige te vestigen.

Deze maatregel zorgt ervoor dat de werknemer die ontslag neemt om zich als zelfstandige te vestigen, zijn recht op een werkloosheidsuitkering automatisch behoudt. De intentieverklaring over een eventuele hertewerkstelling door de vroegere werkgever zal niet langer vereist worden.

Voorstel 5: Gelijkwaardige toegang tot de zelfstandigen-opleidingen voor werklozen.

Met deze maatregel wil men de discriminatie terzake wegwerken. De beroepsopleiding om zich als zelfstandige te vestigen, moet worden opgesteld voor elke werkloze die een volledige werkloosheidsuitkering geniet.

Voorstel 6: Flexibiliteit voor loontrekkenden die een onderneming wensen op te richten, bij de uitvoering van hun huidig arbeidscontract.

Een globaal juridisch kader scheppen dat het mogelijk maakt voor de loontrekkende die een eigen ondernemingsproject hebben, flexibel om te gaan met de uitvoering van hun huidig arbeidscontract. De uitvoeringsmodaliteiten hiervan moeten worden vastgelegd binnen het sociaal overleg.

Voorstel 7: Het «uitzwermen» binnen de ondernemingen aanmoedigen. Deze methode bestaat uit een aantal maatregelen waardoor de loontrekkende de kans krijgt een nieuwe taak binnen de onderneming van de werkgever te vervullen met het oog op de oprichting van zijn eigen onderneming

Het doel van het “uitzwermen” bestaat erin hoogwaardige economische activiteiten te ontplooiën, een nieuwe dynamiek op gang te brengen, rijkdommen te exploiteren. Het omvat vooral steunmaatregelen van een onderneming aan zijn werknemer voor de oprichting of de overname van een onderneming.

De ondernemingen die worden opgericht door het «uitzwermen», hebben over het algemeen een slaagpercentage dat boven het gemiddelde ligt. In Frankrijk halen bedrijfsleiders die het «uitzwermen» toepassen, een slaagkans tussen de 70 en 90 % op een periode van vijf jaar.

Het is dus aangewezen een gunstig kader te creëren dat de werknemer de kans geeft zijn eigen onderneming op te starten met de medewerking van zijn onderneming. Er wordt hier vooral gedacht aan aangepaste reglementering, financiële incentives (fiscale of andere) of aan steun van de werkgever. Deze laatste kan bestaan uit :

- methodologische en technische begeleiding
- opleidingen
- logistieke ondersteuning
- financiële steun voor de projectleider of voor de net opgerichte onderneming, ...

Uitbreiden van de bevoegdheden en verbeteren van de werking van de ondernemingsloketten

Voorstel 8: Taakuitbreiding van de ondernemingsloketten opdat ze het enig aanspreekpunt voor bedrijven worden en uitbouw van hun juridisch kader.

De ondernemingsloketten vormen een geprivilegieerde gesprekspartner voor starters en zelfstandigen in het algemeen.

Zij vormen een onmisbare schakel bij het opstarten van een onderneming aangezien zij op een cruciaal ogenblik tijdens de opstart interveniëren. De ondernemingsloketten moeten zodanig evolueren dat ze bijkomend aan de federale elektronische toepassingen en de federale bedrijvenportalsite ook een uniek aanspreekpunt worden tussen de ondernemingen en de overheid.

Andere maatregelen beogen een beter beheer met meer transparantie, meer bepaald door de invoering van een boekhoudkundig plan en een hogere kwalitatieve dienstverlening van de startersbegeleiding.

De werking van de Kruispuntbank der Ondernemingen verbeteren en uitdiepen.

Voorstel 9: Gestage kwaliteitsverbetering van de KBO-gegevens en ontwikkeling van een online gids met deze gegevens.

De gegevens van de Kruispuntbank der Ondernemingen zijn doorgaans redelijk betrouwbaar maar er is gebleken dat de informatie in de KBO niet altijd strookt met de situatie op het terrein. De oplossing bestaat erin om ondernemingen aan te moedigen zelf hun gegevens in de KBO online aan te passen, door er o.a. voor te zorgen dat die gegevens ook op een gebruiksvriendelijke wijze kunnen worden gebruikt door het grote publiek.

Voorstel 10: Ontwikkeling van een bestand met alle mandaten gegeven door ondernemingen

Bedoeling is een databank op te richten voor de verschillende administraties met daarin een lijst van de gegevens van de mandataris gelinkt aan een lijst van mandaten waarover deze beschikt om op te treden voor de onderneming tegenover de verschillende FODs en andere overheidsinstellingen. Het gaat hier ondermeer over interne machtigingen binnen de onderneming en externe mandaten zoals deze bijvoorbeeld vaak aan boekhouders worden verleend.

Het verlagen van de oprichtingskosten van een onderneming

Voorstel 11: Gratis neerlegging van de jaarrekeningen bij de Nationale Bank voor nieuwe ondernemingen tijdens een periode van drie jaar.

Meer dan 90% van de ondernemingen die hun jaarrekeningen neerleggen bij de NBB doet dit via elektronische weg. De opslagkosten voor de NBB worden hierdoor teruggebracht tot de beheerskosten van een eenvoudige databank, aangeleverd door de ondernemingen zelf. Overeenkomstig de beslissing van de Ministerraad van 4 maart 2008, zal de Regering zal de oprichting van ondernemingen aanmoedigen door vanaf 2008 de bijdrage betaald door nieuwe ondernemingen voor de neerlegging van de verkorte jaarrekening bij de Balanscentrale (NBB) jaar af te schaffen voor de eerste drie jaar.

Voorstel 12: De globale prijs van notariële akten verlagen bij de oprichting van een onderneming.

Doordat steeds meer ondernemingen worden opgericht via het zogenaamde “e-Depot”, is de werklast die deze ondernemingen opleveren voor het Staatsblad verminderd. Toch heeft de vermindering van de werklast geen invloed gehad op de bijdrage die ondernemingen moeten betalen. Het zou dus aangewezen zijn de kosten voor publicatie in het Staatsblad via e-Depot te verlagen.

2. AS 2 : De zekerheid van de ondernemer verhogen

Het imago van de vakman beschermen en verbeteren

Voorstel 13: Werk maken van de bescherming van de beroepstitel.

De bescherming van de beroepstitel omvat de wettelijke bescherming van de savoir-faire of van andere buitengewone vaardigheden en richt zich dus in eerste instantie naar de ambachten en de intellectuele beroepen. Door de bescherming van de titel en de vastlegging van objectieve erkenningcriteria wint de uitvoerder van een intellectueel beroep of van een ambacht aan geloofwaardigheid, terwijl er ook maatregelen worden genomen om voor deze beroepen te toegang voor de uitoefening van deze beroepen te vereenvoudigen.

Voorstel 14: De meesterschapswedstrijden beschermen.

Het voorontwerp van wet betreffende de officiële meesterschapswedstrijden biedt een antwoord op de wens om het imago en de geloofwaardigheid van vaklui bij het grote publiek, te verbeteren. Dit kan gebeuren door de inrichting van meesterschapswedstrijden waardoor ze objectieve en oprechte erkenning krijgen van de overheid.

Het uitoefenen van een beroepsactiviteit in een ondernemingsvorm stimuleren en vergemakkelijken opdat de professionele eigendom en privé-eigendom gescheiden zijn wat de zekerheid van de ondernemer ten goede komt.

Voorstel 15: De gereguleerde beroepen toelaten tot de vennootschapsvorm (advocaten, notarissen, gerechtsdeurwaarders, landmeters, ingenieurs, artsen...).

In veel gevallen is het de titularissen van vrije beroepen wel toegestaan een vennootschap op te richten (en daardoor te genieten van de fiscale en sociale voordelen dat dit met zich meebrengt) maar ten aanzien van de beroepsordes zijn deze vennootschappen voor wat betreft de beroepsaansprakelijkheid niet voldoende erkend, omdat enkel de natuurlijke persoon ingeschreven staat bij de betreffende Orde of het Beroepsinstituut. Daarom zou, in overleg met de vrije beroepen, de mogelijkheid moeten worden onderzocht om een vrij beroep uit oefenen in vennootschapsvorm, zonder hierbij afbreuk te doen aan de bestaande reglementering inzake Ordes en Beroepsinstituten, die de voorgedij uitoefenen over deze vrije beroepen.

Voorstel 16: Een nieuwe ondernemingsvorm voor starters (BVBA Starter) in het leven roepen

Dit voorstel wil een antwoord bieden op de stijgende behoeftes van nieuwe ondernemers, die de neiging hebben vaak soepele vennootschappen op te richten naar buitenlands recht, en daarom in het Belgische rechtssysteem een vennootschapsvorm te voorzien die makkelijk toegankelijk is voor beginnende ondernemers, zonder evenwel afbreuk te doen aan de garantie voor schuldeisers en Belgische consumenten. Het kapitaal van de BVBA Starter zal kleiner zijn dan voor een gewone BVBA maar er bestaat evenwel de verplichting het kapitaal te verhogen binnen een te bepalen termijn om zo de kapitaalsomvang van een BVBA te bereiken. De opstart van deze ondernemingsvorm is afhankelijk van een degelijk financieel plan, gehecht aan de oprichtingsakte van de vennootschap conform een algemeen model opgemaakt door de Commissie van de Boekhoudkundige Normen en/of geïllustreerd door een cijferberoeper.

De financiering van de KMO's verbeteren.

Voorstel 17: Fiscale ondersteuningsmaatregelen voor de Business Angels.

Een Business Angel is een natuurlijk persoon die eigen geld investeert in een nieuwe en innovatieve onderneming met potentieel en hierbij ook al zijn talenten, ervaring, netwerk en een deel van zijn tijd ter beschikking stelt. Het gaat vooral om fiscale maatregelen.

Voorstel 18: Een betere aanpak van de gevolgen voor de onderneming in geval van kredietopzegging.

Het voorstel beoogt de invoering van een wettelijke, verplichte opzegtermijn in geval van eenzijdige kredietverbreking, op basis van de huidige rechtspraak inzake de kredietopzegging. Wettelijke bepalingen terzake zouden als voordeel hebben dat de berekening van de opzegtermijn en de schadevergoeding aan de kredietnemer op meer objectieve wijze zou kunnen gebeuren.

Voorstel 19: De betalingsbevelprocedure verfijnen.

Overeenkomstig de beslissing van de Ministerraad van 27 juni 2008 zal de betalingsbevelprocedure worden hervormd opdat men sneller zou kunnen beschikken over een uitvoerende titel in geval van een niet-betwiste schuldvordering.

De intellectuele eigendomsrechten moderniseren, daarbij rekeninghoudend met de structuur eigen aan KMO's.

Voorstel 20 : De kosten voor het aanvragen van een octrooi verlagen, de mogelijkheid creëren om een octrooi via elektronische weg aan te vragen en KMO's bewust maken van het belang een octrooi aan te vragen.

Het systeem van fiscale aftrek voor inkomsten uit octrooien moet worden aangepast zodat ondernemingen er echt van kunnen genieten. Er moet worden onderzocht hoe zij ook kunnen genieten van een soort van aftrek voor bijvoorbeeld investeringskosten. Zelfs een vrijstelling van inkomsten kan worden bekeken in functie van de budgettaire impact. Ook de cellen 'Octrooien' moeten worden versterkt aangezien zij als eerste contact optreden voor de ondernemingen.

Voorstel 21: Verdere ontwikkeling van een systeem van communautaire brevetten.

Het is aangewezen deel te nemen aan de huidige Europese dynamiek rond de bescherming van de intellectuele eigendom.

Voorstel 22: Eenmalige aangifte en facturatie voor het verkrijgen van het recht op een billijke vergoeding en de aanspraak op de uitkering van een auteursrecht.

Er wordt voorgesteld samen op systematische wijze informatie te verspreiden met betrekking tot de auteursrechten en de billijke vergoeding van de gebruikers, met Fedict een website te creëren waar de aangifte voor zowel de billijke vergoeding (Simim, Uradex) als voor het auteursrecht (SABAM) kan worden ingediend. Dankzij dit systeem zal één enkele factuur kunnen worden opgemaakt met vermelding van de SABAM vergoeding en de billijke vergoeding.

De nadelige effecten verbonden aan een faillissement vermijden.

Voorstel 23: Het tweedekansondernemerschap begunstigen

Eenzijds moet de faillissementprocedure sneller verlopen. Anderzijds dringen zich verschillende maatregelen op zodat de gefailleerde niet wordt gestigmatiseerd door de verschillende actoren die hij ontmoet bij zijn poging opnieuw te starten.

Enkel bewustmakingsmaatregelen omtrent het imago van de gefailleerde ondernemer zullen worden genomen. De invoering van maatregelen zoals de procedure « verklaring te goeder trouw » zal worden onderzocht. Ten slotte wordt ook voorgesteld een netwerk op te richten met gefailleerde ondernemers met het doel nieuwe ondernemingen op te richten.

AS 3: De relaties van de KMO's met de overheid verbeteren

De toegang tot aanbestedingen verbeteren.

Voorstel 24: De administratieve lasten voor kandidaat-deelnemers aan een openbare aanbesteding vereenvoudigen.

Openbare aanbestedingen ingericht door de Belgische overheid vertegenwoordigen een groot bedrag. Het voorstel bestaat erin de verklaring op eer te veralgemenen. Deze wordt trouwens al toegepast door sommige administraties om de bijzonder zware werklast voor KMO's af te schaffen.

Voorstel 25: De betalingstermijnen van de overheid verkorten.

Het is niet nodig strengere betalingstermijnen op te leggen dan degene die momenteel gelden maar ze correct en beter toe te passen. De systematische en duidelijke vermelding van de betalingstermijnen en voorwaarden in elke aanbesteding zou de overheid wijzen op het belang hun klanten tijdig te betalen en zou de KMO's beter informeren over hun rechten terzake.

Bovendien stellen wij voor dat de overheid systematisch en volgens nog te bepalen modaliteiten, nalatigheidinteressen betaalt zoals voorzien in de wet van 2 augustus 2002.

Voorstel 26: Oprichting van een call center binnen de FOD Economie dat bijstand verleent inzake « Aanbestedingen » om te vermijden dat KMO's zich geremd voelen door de ingewikkeldheid van de toewijzingsprocedures.

Een call center moet worden opgericht bij de FOD Economie waar de ondernemingen gewenste informatie over aanbestedingen kunnen verkrijgen.

Voorstel 27: De erkenningprocedure van aannemers in de bouwsector vereenvoudigen.

In het kader van de administratieve vereenvoudiging zal deze procedure worden herzien, o.a. rekening houdend met de principes die opgenomen zijn in de Europese Dienstenrichtlijn. De aannemer die wenst in te schrijven op een publieke aanbesteding (waarvan de waarde een bepaald bedrag overschrijdt), moet aantonen dat hij erkend is om geldig te kunnen meedingen. De aanvraag tot erkenning wordt ingediend bij de Commissie Erkenning der Aannemers die afhangt van de FOD Economie en deze erkenning in voorkomend geval aflevert.

Betere kwaliteit van de wetgeving rond KMO's.

Voorstel 28: De administratieve last verbonden aan de terugbetaling van de BTW verminderen.

De terugbetaling van de BTW is een aanslepende procedure die bijgevolg een aanzienlijke financiële last betekent voor de KMO's. Er moet vooral gezorgd worden voor een versnelling van het proces, zowel intern als bij de financiële instellingen.

Voorstel 29: De structuurenquête waarop ondernemingen moeten antwoorden, vereenvoudigen.

De voorstellen die momenteel ter tafel liggen voorzien in een daling van het aantal ondervraagde ondernemingen met 40%. De kosten van de enquête zouden hierdoor ook zakken met 39%. Vooral de enquête zelf moet worden vereenvoudigd en de tijdspanne tussen twee enquêtes aangepast.

Voorstel 30: Het « *Think Small First Approach* » principe toepassen.

De overheid is zich bij het opstellen van regels vaak niet genoeg bewust van de eigenheid van KMO's. Te vaak worden regels opgesteld met in het achterhoofd grote vennootschappen. Dit project heeft tot doel de beleidsmakers te sensibiliseren en systematisch een evaluatie te maken van de impact van de beoogde maatregel voor de KMO's.

AS 4: De arbeidsmarkt van de KMO's verbeteren

Voorstel 31: Verlagen van de sociale lasten

De groei van KMO's hangt in hoge mate af van de verbetering van hun concurrentievermogen, met name door het verlagen van de sociale lasten op aangepaste wijze.

Voorstel 32: De banenplannen vereenvoudigen

Er bestaan tal van kortingen en banenplannen bestemd voor allerlei doelgroepen maar door de veelheid ervan, is het systeem erg ingewikkeld. De Regering zal, op basis van een voorstel gevraagd aan de sociale partners, het geheel van maatregelen voor bepaalde doelgroepen alsook de banenplannen, vereenvoudigen.

Voorstel 33 : Het stelsel inzake studentenarbeid vereenvoudigen, verbeteren en uitbreiden

Deze herfst zal de Regering in overleg met de sociale sector een maatregel goedkeuren ter vereenvoudiging, verbetering en uitbreiding van het stelsel rond studentenarbeid waardoor studenten meer kansen zullen krijgen en ondernemingen meer beroep zullen kunnen doen op hun diensten.

AS 5 : Het statuut van de zelfstandigen uitdiepen

De verbetering van het sociaal statuut van zelfstandige ondernemers, krachtig begonnen onder de voorgaande legislatuur, verder zetten. Gelijkschakeling van de minimumprestaties van zelfstandigen met die van het algemeen stelsel en de onterechte discriminatie tussen werknemers en zelfstandigen wegwerken

Voorstel 34: De maandelijks minimumpensioenen afstemmen op deze van de loontrekkenden.

Voorstel 35: De familiale bijdragen voor zelfstandigen en loontrekkenden gelijkschakelen.

Voorstel 36: De malus bij vervroegde pensionering afschaffen in geval van een loopbaan van 40 jaar.

Voorstel 37: Het vrij aanvullende pensioen verhogen door de mogelijke betaling van bijdrages verwant aan het zogenaamde principe van de "80%" in het stelsel van de werknemers.

Voorstel 38: De toegelaten werkleeftijd na de gerechtigde pensioenleeftijd geleidelijk verhogen.

2. SECTORIELE AS

Deze AS omvat gerichte maatregelen bestemd voor de drie sectoren die het eerst worden geraakt bij een vertraging van de economische activiteit: de kleinhandel, de horeca en de bouwsector.

Sector van de kleinhandel

Voorstel 39 : De wet op de handelspraktijken evalueren en moderniseren, rekeninghoudend met het Europees recht.

Vele bepalingen in de wet op de handelspraktijken werden sinds 1991 niet meer aangepast terwijl de verwachtingen van de consumenten zijn veranderd en nieuwe handelpraktijken zijn opgedoken. Daarom is een modernisering van deze wet onontbeerlijk.

Voorstel 40: De wet betreffende de uitkering van een schadevergoeding bij hinder door wegenwerken vereenvoudigen. .

Het is gebleken dat het erg moeilijk is deze wet in de praktijk toe te passen, vooral door de ingewikkelde schadevergoedingsprocedure die ze bevat, de moeilijkheid het financieringssysteem op het terrein toe te passen, het beperkte karakter van de voorziene schadevergoeding of een aantal andere onduidelijkheden die de toepassing op het terrein bemoeilijken.

Voorstel 41 : Hervorming van de voorwaarden en de procedure tot erkenning als toeristisch centrum.

De voorwaarden en modaliteiten tot erkenning als toeristisch centrum moeten worden vereenvoudigd, geharmoniseerd en aangepast.

Bouwsector

Voorstel 42: Verzekeringsmechanisme inbouwen dat een snelle en duidelijke schadevergoeding uitbetaalt aan de consument.

Het is aangewezen dergelijk mechanisme in te bouwen. Uit verschillende studies blijkt immers dat veel schade niet vergoed wordt omdat de consument aarzelt om lange en ingewikkelde procedures op te starten. De verzekeringsplicht zou het mogelijk maken een aantal faillissementen te vermijden die te wijten zijn aan veroordelingen. Dit zou al kunnen bijdragen aan een stabielere klimaat in de bouwsector. De discriminatie tussen bouwondernemingen en architecten, bevestigd door het Grondwettelijk Hof, zal worden verminderd teneinde het verzekeringsmechanisme te optimaliseren met het oog op een snellere schadevergoeding van de consument.

Voorstel 43: Hervorming van de wet Breyne.

Zonder afbreuk te doen aan de evenwichten vastgelegd in deze wet, moet de wet Breyne uit 1971 worden doorgelicht en hervormd opdat ze een betere juridische bescherming zou bieden, het toepassingsgebied duidelijker zou zijn omschreven, de vrijstellingen die gelden voor sommige actoren worden herbekeken en ten slotte de waarborgmechanismen worden verfijnd.

Voorstel 44: Een waarborgmechanisme voor de oppervlakte van gebouwen in het leven roepen.

Op dit ogenblik bestaat er in België geen enkele minimale oppervlaktegarantie voor onroerend goed, de rechtsbepalingen van gemeen recht niet nagesproken. Bedoeling is via een wettelijk kader een oppervlaktestandaard in te voeren, zonder dat deze via gerechtelijke stappen kan worden afgedwongen bij de verkoopakte van een onroerend goed.

Horeca

Voorstel 45: De toelatingsvoorwaarden tot een beroep in de horeca vereenvoudigen.

De beroepsbekwaamheden moeten grondig worden gewijzigd om de toelatingsvoorwaarden tot het beroep te vereenvoudigen. De argumenten pro deze toelatingscriteria zijn tweërlei. Enerzijds vormt de kennis over de hygiëneregels een overlapping met de controles uitgevoerd door het FAVV, anderzijds wordt de horeca niet gelijk behandeld aangezien op dit ogenblik enkel het beroep van restaurateur-traiteur-banketaannemer gereguleerd is.

Voorstel 46 : Verbetering van de communicatie naar restaurants en zelfcontrole door de restaurants

Het is belangrijk te zorgen voor een betere verstandhouding tussen het FAVV en de horeca opdat de controles vlotter zouden verlopen en de rechten en verplichtingen van beide partijen zouden worden nageleefd.

Het Smileylabel wordt toegekend aan een restaurateur wanneer blijkt dat het systeem van zelfcontrole in een bepaald restaurant naar behoren werkt. De oprichting van een cel die de informatie begrijpelijker moet maken voor de betrokkene, ligt in deze lijn.

Voorstel 47: De fiscale aftrekbaarheid van restaurantkosten verhogen.

Doel van de maatregel is de aftrekbaarheid van restaurantkosten op te trekken van de huidige 69% naar 75%. Deze verhoging moet gepaard gaan met strengere controles op BTW-aangiften van de horecasector.

WERKWIJZE

De maatregelen voorgesteld in onderhavige nota zijn onderzocht in de werkgroep « Ondernemersgeest aanmoedigen ». De inhoud van het Federaal KMO-Plan werd voorgelegd aan de werkgroep en deze inhoud en de voorstellen daarin werden vervolgens aangepast aan de opmerkingen van de deelnemers.

Er wordt aan de Regering voorgesteld het algemeen kader van het Federaal KMO-Plan zoals uiteengezet onder 2° goed te keuren.

De Minister van KMO's staat in voor de coördinatie van het Federaal KMO-Plan, staat in voor de uitvoering en de opvolging ervan.

Daartoe worden op initiatief van de Minister van KMO's nieuwe werkgroepen samengeroepen. Elke werkgroep bestaat uit de Minister bevoegd voor de behandelde materie(s) in de werkgroep, (zie de gedetailleerde tabel in bijlage). Deze werkgroepen hebben als doel de voorstellen vervat in het Federaal KMO-Plan verder te uit te werken en te concretiseren. Op die manier kan elk voorstel zo snel mogelijk worden uitgevoerd (in de eerste plaats rekeninghoudend met de begrotingsaspecten en de administratieve haalbaarheid).

Een rapporteringsmethode in fichevorm zal vanaf oktober 2008 maandelijks worden voorgesteld aan de Ministerraad met daarop de vooruitgang geboekt per voorgestelde maatregel. Het model daarvan is als bijlage aan de nota bevestigd.

Een werkgroep met daarin de Directeurs Algemeen Beleid en de Directeur van de beleidscel KMO en, in voorkomend geval, de voor de voorgestelde maatregel(en) bevoegde Directeur van de beleidscel zal minstens eenmaal per maand samenkomen om de vooruitgang van het Federaal KMO-Plan te bespreken.

Er wordt op gewezen dat de maatregelen voorgesteld in onderhavig plan niet van limitatieve aard zijn en dat dit plan later kan worden aangevuld met nieuwe maatregelen, met name als gevolg van toekomstig overleg.

De voorstellen omschreven in de assen 4 en 5 vormen een onderdeel van het KMO Plan. Toch volgen zij niet de specifieke werkwijze die hier wordt beschreven in die mate dat zij het voorwerp uitmaken van een discussie in een ander kader (sociale zekerheid, sociaal overleg, ...).

BUDGETAIRE ENVELOPPE

Heel wat maatregelen in onderhavig plan brengen geen enkele meerkost met zich mee. Het gaat om louter wettelijke maatregelen. De maatregelen zonder budgettaire impact worden onmiddellijk toegepast. Het gaat om de volgende voorstellen:

- **Voorstel 13:** Werk maken van de bescherming van de beroepstitel.
- **Voorstel 14:** De meesterschapswedstrijden beschermen.
- **Voorstel 15 :** De gereguleerde beroepen toelaten tot de vennootschapsvorm (advocaten, notarissen, gerechtsdeurwaarders, landmeters, ingenieurs, artsen...).
- **Voorstel 16:** Een nieuwe ondernemingsvorm voor starters (PVBA Starter) in het leven roepen
- **Voorstel 18:** Een betere aanpak van de gevolgen voor de onderneming in geval van kredietopzegging.
- **Voorstel 19:** De betalingsbevelprocedure verfijnen.
- **Voorstel 24:** De administratieve lasten voor kandidaat-deelnemers aan een openbare aanbesteding vereenvoudigen.
- **Voorstel 27:** De erkenningprocedure van aannemers in de bouwsector moderniseren.
- **Voorstel 28:** De administratieve last verbonden aan de terugbetaling van de BTW verminderen
- **Voorstel 29:** De structuurenquête waarop ondernemingen moeten antwoorden, vereenvoudigen.
- **Voorstel 30:** Het « *Think Small First Approach* » principe toepassen.
- **Voorstel 39:** De wet op de handelpraktijken evalueren en moderniseren, rekeninghoudend met het Europees recht.
- **Voorstel 41:** Hervorming van de voorwaarden en de procedure tot erkenning als toeristisch centrum
- **Voorstel 42:** Verzekeringsmechanisme inbouwen dat een snelle en duidelijke schadevergoeding uitbetaalt aan de bouwheer.
- **Voorstel 43:** De Wet Breyne hervormen.
- **Voorstel 44:** Een waarborgmechanisme voor de oppervlakte van gebouwen in het leven roepen.
- **Voorstel 45:** De toelatingscriteria voor een beroep in de horeca hervormen

Voor wat de andere maatregelen betreft, zal de klassieke budgettaire procedure worden gevolgd. De bevoegde Ministers zullen de budgettaire impact ramen en ofwel nieuwe bijkomende budgettaire middelen vragen, ofwel een compensatie doorvoeren in de reeds beschikbare middelen op hun departementen.

3. Interne en/of externe adviesorganen

Zonder voorwerp.

4. Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën werd ontvangen op 15.09.08. Hij bevestigt dat deze geen budgettaire impact heeft.

5. Voorafgaand(e) akkoord(en)

Zonder voorwerp

6. Kafka Test

Geen toepassing. Elke maatregel zal het voorwerp uitmaken van een test tijdens de voorbereiding ervan.

7. DOEB Test

Geen toepassing. Elke maatregel zal het voorwerp uitmaken van een test tijdens de voorbereiding ervan.

8. Werkgroep(en)

Er wordt verwezen naar de werkzaamheden van de werkgroep « Ondernemergeest aanmoedigen » samengekomen in de maanden juni en juli 2008 onder voorzitterschap van het kabinet van de Eerste Minister.

9. Voorstel van beslissing

De Ministerraad keurt de inhoud van onderhavige nota goed en belast de Minister van KMO's met de uitvoering ervan.

10. Regeringslid die het dossier indient

De Minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid.

Sabine LARUELLE

Tabel met de bevoegdheden van elke Minister

1	KMO + Ondernemen
2	KMO + Ondernemen
3	KMO
4	KMO + Werkgelegenheid + Sociale Zaken
5	Werkgelegenheid + Sociale Zaken
6	Werkgelegenheid + Sociale Zaken
7	KMO+ Werkgelegenheid + Sociale Zaken + Financiën
8	KMO+ Ondernemen
9	Ondernemen+ KMO
10	Ondernemen+ KMO
11	Ondernemen + Financiën
12	Justitie
13	KMO
14	KMO
15	KMO + Justitie + Volksgezondheid
16	Justitie + KMO
17	Financiën
18	Financiën
19	Justitie + KMO
20	Ondernemen
21	Ondernemen
22	Ondernemen
23	Justitie+ KMO
24	Premier + Vereenvoudigen
25	Premier + Begroting
26	Premier + KMO + Ondernemen
27	Ondernemen
28	Financiën + Vereenvoudigen
29	Ondernemen
30	KMO + Vereenvoudigen
31	Werkgelegenheid + Sociale Zaken
32	Werkgelegenheid + Sociale Zaken
33	Werkgelegenheid + Sociale Zaken
34	KMO
35	KMO
36	KMO
37	KMO
38	KMO
39	KMO + Ondernemen + Klimaat & Energie
40	KMO
41	KMO

42	Financiën + KMO
43	Justitie
44	KMO
45	KMO
46	KMO
47	Financiën

Federaal Plan voor de KMO's

Voorbeeldfiche gebruikt voor de rapportering

Laatste bijwerking van de fiche :	14 september 2008
Voorstel nr :	41
Opschrift van het voorstel:	Hervorming van de voorwaarden en de procedure tot erkenning als toeristisch centrum.
Samenvatting van het voorstel:	De wet op de openingstijden schrijft de verplichte sluiting van handelszaken voor na 20u00 (21u00 op vrijdag) en één wekelijkse sluitingsdag Geldt niet voor gemeentes erkend als toeristisch centrum.
Budgettaire impact (ja /nee):	Nee
Bevoegde Minister(s):	Minister van KMO's

Vooruitgang:	De laatste hand wordt gelegd aan een ontwerp van koninklijk besluit. Dit zal binnenkort voor advies worden voorgelegd aan de Hoge Raad voor Zelfstandigen en KMO's.
Overleg:	
Commentaar:	